

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ, ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

“Θεσμικό πλαίσιο για τη δημιουργία καθεστώτων Ενισχύσεων Ιδιωτικών Επενδύσεων για την περιφερειακή και οικονομική ανάπτυξη της χώρας”

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Με το προτεινόμενο σχέδιο θεσπίζεται ο νέος αναπτυξιακός νόμος, ο οποίος θα αποτελέσει τον κινητήριο μοχλό επανεκκίνησης της οικονομίας μέσω της ενίσχυσης των ιδιωτικών επενδύσεων, καθώς και έναν από τους βασικούς άξονες ανταπόκρισης της χώρας στις εξαιρετικά κρίσιμες προκλήσεις που τίθενται τόσο από το διεθνές περιβάλλον, όσο και από τη διάρθρωση του εγχώριου παραγωγικού συστήματος.

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΕ ΆΛΛΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΠΟΥ ΤΥΧΟΝ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΙ ΣΤΟ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ:

1. Ρυθμίζονται εκκρεμή θέματα επενδυτικών σχεδίων που έχουν υπαχθεί στο Ν. 3299/2004 και στο Ν. 3809/2011.
2. Συστήνεται το Αναπτυξιακό Συμβούλιο, ως ανώτατο γνωμοδοτικό όργανο του Υπουργείου Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού για τα ζητήματα αναπτυξιακής στρατηγικής.

A: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

Η εξαιρετικά δυσχερής συγκυρία της ελληνικής οικονομίας, οι έντονες διεθνείς οικονομικές προκλήσεις με τις αυξανόμενες πιέσεις, οι εγγενείς αδυναμίες του μοντέλου ανάπτυξης της εθνικής οικονομίας το οποίο στηρίζεται κατά κύριο λόγο στην κατανάλωση, η υποβάθμιση της σημασίας των παραγωγικών επενδύσεων καλούν σε ένα γενικότερο αναπροσανατολισμό του εγχώριου αναπτυξιακού προτύπου και σε ένα σύγχρονο αναπτυξιακό και επενδυτικό οδικό χάρτη. Η προώθηση της παρούσας ρύθμισης επιδιώκει την επανεκκίνηση της ελληνικής οικονομίας στην μετά την κρίση εποχή και τον αναπροσανατολισμό και αναδιάρθρωση του ελληνικού παραγωγικού συστήματος. Η αξιολογούμενη ρύθμιση στοχεύει στη διατύπωση μιας πρότασης όπου το νομοθετικό πλαίσιο των ιδιωτικών και στρατηγικών επενδύσεων της Ελλάδας θα αναμορφωθεί κατά τέτοιο τρόπο ώστε να εμπεδωθεί ένα άκρως φιλικό και σταθερό επιχειρηματικό περιβάλλον. Οι βασικοί πυλώνες που χαρακτηρίζουν τις αναπτυξιακές δράσεις σχετίζονται με την εξωστρέφεια, την καινοτομία και την ανταγωνιστικότητα. Μέσω σύγχρονων αναπτυξιακών παρεμβάσεων προωθείται η διαμόρφωση ενός σταθερού αναπτυξιακού κλίματος. Η ιδιαίτερα κρίσιμη για την ελληνική οικονομία περίοδο επιβάλει τη θέσπιση μιας νέας εθνικής και περιφερειακής αναπτυξιακής ταυτότητας η οποία θα επανεκκινήσει τις αναπτυξιακές πρωτοβουλίες και θα συμβάλει στην προώθηση ενός βιώσιμου πλαισίου επενδυτικών δράσεων. Οι διαπιστώσεις που σχετίζονται τόσο με την εθνική οικονομική συγκυρία όσο και με τον γενικότερο προβληματισμό γύρω από τον αντίκτυπο και τον βαθμό επιτυχίας των προηγούμενων αναπτυξιακών νόμων καθιστούν επιβεβλημένη την θέσπιση ενός νέου θεσμικού πλαισίου που θα αναδείξει καθεστώς επενδυτικών ενισχύσεων για την περιφερειακή και οικονομική ανάπτυξη της χώρας.

1.2. Οι στόχοι του Νέου Αναπτυξιακού Νόμου όπως αυτοί ορίζονται από το Άρθρο 1 είναι η προώθηση της ισόρροπης ανάπτυξης με σεβασμό στους περιβαλλοντικούς πόρους, η τεχνολογική αναβάθμιση, η διαμόρφωση μιας νέας εξωστρεφούς εθνικής ταυτότητας (branding), η βελτίωση της ανταγωνιστικότητας σε τομείς υψηλής προστιθέμενης αξίας και έντασης γνώσης, η μετακίνηση στην αλυσίδα παραγωγής της αξίας για την παραγωγή πιο σύνθετων προϊόντων, η προσφορά καλύτερων υπηρεσιών και εν τέλει η εξασφάλιση

καλύτερης θέσης της χώρας στο Διεθνή Καταμερισμό Εργασίας. Για την επιτυχή έκβαση των στόχων του ο προτεινόμενος Νόμος παρέχει επιμέρους ειδικά καθεστώτα. Έτσι, το Ειδικό Μέρος του Νόμου προβλέπει παρεχόμενες ενισχύσεις οι οποίες μπορούν να κωδικοποιηθούν ως εξής: α. την εξωστρέφεια και την καινοτομικότητα, β. τη δημιουργία νέων θέσεων εργασίας, γ. την αξιοποίηση του ανθρώπινου δυναμικού της χώρας με έμφαση στην απασχόληση εκπαιδευμένου ανθρώπινου δυναμικού, προκειμένου να αναστραφεί το ρεύμα φυγής νέων επιστημόνων, δ. την προσέλκυση ξένων άμεσων επενδύσεων, ε. την υψηλή προστιθέμενη αξία, στ. τη βελτίωση του τεχνολογικού επιπέδου και της ανταγωνιστικότητας των επιχειρήσεων, ζ. την έξυπνη εξειδίκευση, η. την ανάπτυξη δικτύων, συνεργειών, συνεταιριστικών πρωτοβουλιών και εν γένει τη στήριξη της κοινωνικής οικονομίας, θ. την ενθάρρυνση συγχωνεύσεων, ι. τομές και παρεμβάσεις αναπτυξιακού χαρακτήρα για την ενίσχυση της υγιούς και στοχευμένης επιχειρηματικότητας με ειδική έμφαση στη μικρομεσαία επιχειρηματικότητα, ια. την επανεκβιομηχάνιση της χώρας, ιβ. την υποστήριξη περιοχών με μειωμένη αναπτυξιακή δυναμική και τη μείωση των περιφερειακών ανισοτήτων.

1.3. Ο νέος Αναπτυξιακός Νόμος στοχεύει στην επαναδραστηριοποίηση του επενδυτικού κλίματος της οικονομίας, μέσω των παρεχόμενων κινήτρων. Οι πρώτοι αποδέκτες των θετικών συνεπειών του νέου νόμου, αποτελούν οι ατομικοί και οι συλλογικοί οικονομικοί δρώντες οι οποίοι επιθυμούν την εγκαθίδρυση ενός ελκυστικού οικονομικού περιβάλλοντος που θα τους επιτρέψει την αύξηση της επενδυτικής δράσης. Η βελτίωση του αναπτυξιακού πλαισίου δράσης θα προκαλέσει μια σειρά από θετικές συνέπειες σε ένα πλήθος κοινωνικών ομάδων οι οποίες το τελευταίο διάστημα, εξαιτίας της οικονομικής κρίσης, έχουν εγκλωβιστεί σε δεινή οικονομική κατάσταση. Οι ομάδες αυτές θα ευεργετηθούν μέσω της δημιουργίας νέων θέσεων εργασίας καθώς και μέσω της αξιοποίησης του ανθρώπινου δυναμικού της χώρας με έμφαση στην απασχόληση εκπαιδευμένου ανθρώπινου δυναμικού. Οι δράσεις αυτές προσβλέπουν στην αναστροφή του ρεύματος φυγής νέων επιστημόνων που τα τελευταία χρόνια έχει λάβει ιδιαίτερα μεγάλες διαστάσεις. Επίσης, η στοιχειοθέτηση της έννοιας των Ειδικών Περιοχών Ενίσχυσης εντάσσεται στη λογική ενίσχυσης κοινωνικών ομάδων που εξαιτίας γεωγραφικών και δημογραφικών χαρακτηριστικών αντιμετωπίζουν αυξημένες ανάγκες σε σχέση με άλλες αντίστοιχες.

2. Καταλληλότητα

Η εθνική νομοθεσία περιλαμβάνει μια σειρά από ανάλογες προσπάθειες ενίσχυσης της επιχειρηματικής δράσης. Ενδεικτικά μπορούν να αναφερθούν οι τελευταίοι Επενδυτικοί Νόμοι όπως 2601/1998, 3299/2004, 3908/2011. Οι παλιότεροι Επενδυτικοί Νόμοι συνέβαλλαν στην ανάδειξη και άλλων εργαλείων κρατικής ενίσχυσης (π.χ. φοροαπαλλαγές), βελτίωση της εξωστρέφειας της ελληνικής επιχειρηματικότητας, υποστήριξη στον κλάδο της μεταποίησης, ενίσχυσης της μικρομεσαίας επιχείρησης, ενσωμάτωση στο πλαίσιο της ενίσχυσης σύγχρονων τομέων όπως της ενεργειακής οικονομίας, περιφρούρηση τομέων αιχμής της εθνικής οικονομίας όπως τις τουριστικές επιχειρήσεις. Σε πολύ μεγάλο βαθμό όμως, είτε εξαιτίας της οριζόντιας προσέγγισης που χαρακτήριζε την φιλοσοφία των παλιότερων νομοθετικών πρωτοβουλιών είτε των εγγενών προβλημάτων της συνολικής εθνικής οικονομίας είτε των προκλήσεων του διεθνούς οικονομικού περιβάλλοντος, οι Νόμοι αυτοί δεν κατόρθωσαν να δημιουργήσουν ένα επενδυτικό περιβάλλον που θα αποτελέσει ένα ελκυστικό επενδυτικό προορισμό και να ενισχύσουν ουσιαστικά και με προοπτικές την εγχώρια επενδυτική δράση. Τα στοιχεία των παλαιότερων Νόμων καταδεικνύουν ορισμένα βασικά προβληματικά σημεία. Ως ένα τέτοιο θεωρείται η διαχρονικά αυξανόμενη συγκέντρωση επενδυτικών δαπανών και ενισχύσεων σε μικρό αριθμό επιχειρήσεων. Απόρροια του γεγονότος αυτού είναι η εμφάνιση μιας μικρής ομάδας επιχειρήσεων η οποία κατορθώνει να εμφανίζεται διαχρονικά ως επιλέξιμη στους αναπτυξιακούς νόμους περιορίζοντας σημαντικά τη διασπορά των ενισχύσεων σε ευρύτερα στρώματα των ελληνικών επιχειρήσεων. Ένα άκρως προβληματικό σημείο θεωρείται επίσης η μη επίτευξη της περιφερειακής συνοχής η οποία συγκαταλεγόταν στις βασικές επιδιώξεις των νομοθετημάτων. Σύμφωνα με τα αποτελέσματα της υλοποίησης των Νόμων αυτών δεν επιτεύχθη κάμψη των περιφερειακών ανισοτήτων. Οι Νόμοι αυτοί επίσης απέτυχαν στο να επιτευχθεί μια κλαδική αναδιάρθρωση και ένας τεχνολογικός εκσυγχρονισμός της ελληνικής οικονομίας. Τέλος, θα πρέπει να αναφερθεί και η σημαντική διάσταση της απασχόλησης που αποτελούσε τουλάχιστον σε κάποιους από αυτούς βασικό κριτήριο επιλεξιμότητας των επενδυτικών σχεδίων (π.χ. 2601/1998). Οι νέες θέσεις που δημιουργήθηκαν θεωρούνται όχι μόνο ελάχιστες σε σχέση με τις παρεχόμενες ενισχύσεις αλλά και ιδιαίτερα δαπανηρές. Μεταξύ των Ν.2601/1998 και Ν.3299/2004 η μέση επενδυτική δαπάνη ανά θέση εργασίας περίπου πενταπλασιάστηκε, ενώ η μέση επιχορήγηση ανά νέα θέση εργασίας περίπου εξαπλασιάστηκε (αφού ο Ν.2601 κατά μέσο όρο 'παρήγαγε' μία νέα θέση εργασίας με 36.432€, ενώ το αντίστοιχο ποσό για τον

3299/2004 έγινε 230.800 €). Η τάση αυτή συνεχίστηκε και στον ν.3908/11 με το ποσό να ανέρχεται στις 322.854€.

2.2. Τα επενδυτικά κίνητρα θεωρούνται εργαλεία των εθνικών πολιτικών που ως στόχο έχουν να συνεισφέρουν στην ενίσχυση συγκεκριμένων επιχειρήσεων ή επιχειρηματικών κλάδων. Ανάμεσα στους κεντρικούς στόχους τους συγκαταλέγονται η ενίσχυση του επενδυτικού κλίματος, η προώθηση συγκεκριμένων κλάδων της οικονομικής παραγωγής καθώς και πολιτικές που συνδέονται με την περιφερειακή διάσταση της εθνικής οικονομίας. Ο τελευταίος στόχος σχετίζεται με την τόνωση της επιχειρηματικής δράσης περιοχών που υστερούν σε σχέση με τις περισσότερο οικονομικά ανεπτυγμένες περιοχές.

Η πολιτική των επενδυτικών κινήτρων δε χαρακτηρίζει μεμονωμένες χώρες, ούτε εντάσσεται στο περιθώριο των πιθανών εργαλείων που έχουν στη διάθεσή τους εθνικές ή τοπικές κυβερνήσεις. Αυτό σημαίνει πως η επιλογή των επενδυτικών κινήτρων αποτέλεσε και συνεχίζει να αποτελεί βασική επιλογή των κρατών προκειμένου να ικανοποιήσουν τους στόχους τους. Η παροχή κινήτρων εκ μέρους του κράτους και γενικότερα η διαμόρφωση ενός θεσμικού πλαισίου ενίσχυσης της επιχειρηματικότητας αποτελεί ένα είδος πολιτικής που υιοθετείται από όλες τις εθνικές κυβερνήσεις είτε αναφερόμαστε σε ανεπτυγμένα είτε σε λιγότερο ανεπτυγμένα κράτη.

2.3. Τα διατάγματα και οι κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση είναι:

- Κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού καθορισμού του ποσού κατά είδος ενίσχυσης που θα χορηγείται ανά καθεστώς, που συστήνεται και προκηρύσσεται βάσει του επενδυτικού νόμου
- Απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού κατανομής των ποσών της παρ. 1 του αρ. 28 μεταξύ των αρμόδιων Φορέων εφαρμογής της παραγράφου 2 του άρθρου 13 του επενδυτικού νόμου
- Υπουργικές ή κοινές υπουργικές αποφάσεις προκήρυξης καθεστώτων
- Υπουργική Απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού ή και του κατά περίπτωση αρμόδιου υπουργού ορίζονται ειδικότερα θέματα και τυχόν διαφοροποιήσεις, που προκύπτουν από την εφαρμογή των οικείων κανόνων της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

- Υπουργική απόφαση σύστασης και συγκρότησης Επιτροπής ελέγχου των αποτελεσμάτων της αξιολόγησης επενδυτικών σχεδίων της περ. Β παρ. 2 του αρ. 14 του επενδυτικού νόμου Υπουργική απόφαση σύστασης και συγκρότησης συλλογικού οργάνου Ελέγχου Επενδυτικών Σχεδίων
- Κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού καθορισμού της αποζημίωσης των μελών του Ε.Μ.Π.Α.
- Κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού καθορισμού της αποζημίωσης των μελών του Ε.Μ.Π.Ε.
- Υπουργική απόφαση σύστασης και συγκρότησης Επιτροπής Ενστάσεων Υπουργική απόφαση σύστασης και συγκρότησης της Γνωμοδοτικής Επιτροπής
- Απόφαση του Γενικού Γραμματέα Στρατηγικών και Ιδιωτικών Επενδύσεων του Υπουργείου Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού σύστασης και συγκρότησης Επιτροπής Διαχείρισης Μητρώων και Ελέγχου Διαδικασιών
- Κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού καθορισμού της αποζημίωσης των μελών της Επιτροπής Διαχείρισης Μητρώων και Ελέγχου Διαδικασιών
- Απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού ή/και συναρμόδιου Υπουργού περαιτέρω εξειδίκευσης του είδους των επιχειρήσεων της περ. στ' του άρθρου 12 ή και κάθε συναφές θέμα για την εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου αυτού
- Κοινή υπουργική απόφαση των συναρμόδιων υπουργών προκήρυξης καθεστώτος στον τομέα της ναυπηγίας
- Κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού και κατά περίπτωση συναρμόδιων Υπουργών με την οποία καθορίζονται οι όροι και οι προϋποθέσεις των επενδυτικών σχεδίων που αφορούν σε δραστηριότητες ανθρώπινης υγείας και βοήθειας με παροχή καταλύματος καθώς και σε κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια.
- Απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού ή/και συναρμόδιου Υπουργού με την οποία καθορίζονται το περιεχόμενο, οι ειδικοί όροι, προϋποθέσεις, προδιαγραφές και περιορισμοί για τα επενδυτικά σχέδια των παρ. 2, 3 και 4 του αρ. 7 του επενδυτικού νόμου
- Κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού και του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων με την οποία καθορίζονται οι ειδικοί όροι, προϋποθέσεις, προδιαγραφές και οι περιορισμοί για την υπαγωγή στα

καθεστώτα ενισχύσεων του τομέα της μεταποίησης και της εμπορίας γεωργικών προϊόντων, όπως αυτός ορίζεται στα σημεία 8 και 10 του άρθρου 2 Γ.Α.Κ

- Κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού και του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, για την υπαγωγή σε καθεστώτα ενισχύσεων του επενδυτικού νόμου είδη επενδυτικών σχεδίων στους τομείς: αα. της αλιείας και της υδατοκαλλιέργειας, με την επιφύλαξη όσων προβλέπονται στον ΓΑΚ, στον Κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1388/2014 της Επιτροπής της 16ης Δεκεμβρίου 2014 για την κήρυξη ορισμένων κατηγοριών ενισχύσεων σε επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στην παραγωγή, τη μεταποίηση και την εμπορία προϊόντων αλιείας και υδατοκαλλιέργειας συμβατών με την εσωτερική αγορά κατ' εφαρμογή των άρθρων 107 και 108 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης και ββ. της γεωργίας, όπως ορίζεται στις Κατευθυντήριες γραμμές της Ευρωπαϊκής Ένωσης σχετικά με τις κρατικές ενισχύσεις στον γεωργικό και τον δασονομικό τομέα και στις αγροτικές περιοχές για την περίοδο 2014-2020 (2014/C 204/01 της 1ης Ιουλίου 2014) καθώς και τον καθορισμό των προδιαγραφών, των πρόσθετων όρων, τη νομική μορφή των ενισχυόμενων επιχειρήσεων, των περιορισμών και προϋποθέσεων, καθώς και κάθε αναγκαίας λεπτομέρειας για την παροχή των ενισχύσεων σε επενδυτικά σχέδια των τομέων αυτών, σύμφωνα με τη σχετική νομοθεσία της Ευρωπαϊκής Ένωσης
- Κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού και Περιβάλλοντος και Ενέργειας με την οποία εξειδικεύονται οι επιλέξιμες δαπάνες των παρ. 6 έως 9 του παρόντος άρθρου, καθορίζεται ο τρόπος υπολογισμού τους και ρυθμίζεται και κάθε συναφές θέμα για την εφαρμογή των σχετικών διατάξεων του αρ. 9 του επενδυτικού νόμου
- Κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού και Οικονομικών καθορισμού του τρόπου καταβολής της ενίσχυσης της φορολογικής απαλλαγής και κάθε αναγκαίας λεπτομέρειας
- Κοινή απόφαση των υπουργών Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού και Οικονομικών για τον καθορισμό του ύψους του παραβόλου της παρ. 6 του άρθρου 17 για την υποβολή αιτημάτων τροποποίησης των επενδυτικών σχεδίων
- Κοινή απόφαση των υπουργών Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού και Οικονομικών Οικονομίας για την αναπροσαρμογή του παραβόλου υποβολής αιτήματος της παρ. 7 του άρθρου 16
- Κοινή απόφαση των υπουργών Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού και

Οικονομικών Οικονομίας για την αναπροσαρμογή του παραβόλου υποβολής αιτήματος της παρ. 5 του άρθρου 13

- Απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού με την οποία καθορίζεται η διαδικασία, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια σχετικά με την παρακολούθηση τήρησης των μακροχρόνιων υποχρεώσεων του αρ. 21 του επενδυτικού νόμου
- Απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού εξειδίκευσης των προβλεπόμενων κυρώσεων του αρ. 23 του επενδυτικού νόμου και καθορισμού του τρόπου επιβολής
- Κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού και Οικονομικών καθορισμού της διαδικασίας και του τρόπου ανάκλησης του φορολογικού οφέλους, της καταβολής των οφειλόμενων φόρων, του τύπου και του περιεχομένου της δήλωσης απόδοσης του οφειλόμενου ποσού φόρου, καθώς και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια
- Κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού και των συναρμόδιων Υπουργών, προσδιορισμού της διαδικασίας χαρακτηρισμού των προϊόντων, των παραγωγικών διαδικασιών και των υπηρεσιών ως καινοτομικών
- Κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού και των Υπουργείων Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων καθορισμού της διαδικασίας χαρακτηρισμού των προϊόντων, των παραγωγικών διαδικασιών και των υπηρεσιών ως καινοτομικών, για τα clusters καινοτομίας
- Απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού εξειδίκευσης των κριτηρίων των επιλέξιμων επιχειρήσεων προς ενίσχυση, των ποσοτώσεων κρατικής και ιδιωτικής συμμετοχής, της επιλέξιμης χρηματοπιστωτικής μορφής ενίσχυσης, του ανώτατου ορίου χρηματοδότησης ανά επιχείρηση, καθώς και καθορισμού όλων των διαδικαστικών λεπτομερειών σχετικά με τη λειτουργία και διαχείριση των Ταμείων Συμμετοχών
- Απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού, σύστασης και συγκρότησης της Επιτροπής Αξιολόγησης των ολοκληρωμένων επενδυτικών προγραμμάτων και των μεμονωμένων επενδυτικών σχεδίων του αρ. 62 του επενδυτικού νόμου
- Απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού για τη σύσταση και συγκρότηση Επιτροπής παρακολούθησης για την υποβοήθηση του επενδυτικού σχήματος υλοποίησης του επενδυτικού προγράμματος που αφορά σε

Ολοκληρωμένα και Χωρικά και Κλαδικά Σχέδια

- Κοινή Απόφαση των Υπουργών Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού και κατά περίπτωση συναρμόδιων Υπουργών καθορισμού των όρων και των προϋποθέσεων των υπαγόμενων επενδυτικών σχεδίων των ΚΑΔ -86- και -87-, καθώς και κάθε άλλο συναφές θέμα εφαρμογής τους, του άρθρου 7

3. Συνέπειες στην Οικονομία

3.1 Η αξιολογούμενη ρύθμιση αφορά το σύνολο των νομικών προσώπων ανεξάρτητα αν είναι υφιστάμενες ή υπό σύσταση καθώς και του μεγέθους τους. Υπαγωγή στις ρυθμίσεις του νόμου μπορούν να πραγματοποιήσουν επίσης και συνεταιριστικές επιχειρήσεις. Θα πρέπει να σημειωθεί πως επιχειρήσεις που συγκεντρώνουν ορισμένα χαρακτηριστικά όπως αυτό της δυναμικότητας, της καινοτομίας, της εξωστρέφειας ΜΜΕ, αυτών που δημιουργούν υψηλή προστιθέμενη αξία αλλά και οι δράσεις δικτυώσεων, δύναται να εισπράξουν τη μέγιστη ένταση ενίσχυσης.

3.2 Μέσω του προτεινόμενου νομοσχεδίου προωθείται η ενίσχυση της επιχειρηματικότητας και η γενικότερη μεταστροφή του επενδυτικού κλίματος της χώρας. Με κεντρικούς στόχους την καινοτομία, την εξωστρέφεια, τις δικτυώσεις, τα χωρικά-κλαδικά συστήματα επιχειρείται η επανεκκίνηση της ελληνικής οικονομίας στην μετά την κρίση εποχή και η συμβολή στην ανάδειξη ενός αναμορφωμένου και αναδιαρθρωμένου παραγωγικού συστήματος. Η στόχευση των ρυθμίσεων του Νόμου σε ένα νέο δρόμο οικονομικής οργάνωσης και παραγωγής πραγματοποιείται μέσω της μετατόπισης των προτεραιοτήτων από την παραγωγή προϊόντων και υπηρεσιών χαμηλής προστιθέμενης αξίας και χαμηλής έντασης γνώσης προς μια νέα κατεύθυνση. Αυτό βέβαια δεν σημαίνει πως η υπάρχουσα δομή της ελληνικής αγοράς θα παραγκωνιστεί. Η δομή θα χρησιμοποιηθεί με σύμμαχο τα διαθέσιμα συγκριτικά πλεονεκτήματα και με μια σειρά από επιτυχημένες οικονομικές δράσεις θα αναζητηθούν νέα πλαίσια παραγωγής αξίας. Τα πλαίσια αυτά, που αποτελούν ζητούμενο του Νέου Αναπτυξιακού Νόμου, συνδέονται με την επανεκβιομηχάνιση της χώρας η οποία θα βρίσκεται σε σύμπνοια με εμπορεύσιμες υπηρεσίες υψηλότερης προστιθέμενης αξίας. Η κατεύθυνση αναδιάρθρωσης της ελληνικής επιχειρηματικής δράσης προς περισσότερο καινοτόμες επιχειρηματικές δράσεις αποτελεί ένα πλαίσιο δράσης στο οποίο η ρύθμιση αποδίδει ιδιαίτερη έμφαση. Η δομή της αγοράς αναμένεται

να επηρεαστεί μέσω της διευκόλυνσης εισόδου σε αυτήν νέων φορέων επιχειρηματικότητας. Τέλος, μέσω της επιχειρούμενης ενίσχυσης της εξωστρέφειας της επιχειρηματικότητας προσδοκάται η αναμόρφωση της δομής της αγοράς η οποία δε θα βασίζεται αποκλειστικά σε με μεγάλο ποσοστό από την εγχώρια ζήτηση.

3.3. Ο Νέος Αναπτυξιακός Νόμος λαμβάνοντας υπόψη του τις αδυναμίες και τους περιορισμούς των προηγούμενων αντίστοιχων πολιτικών, την γενικότερη επαναξιολόγηση της πολιτικής των κινήτρων για την ελληνική πραγματικότητα, την διεθνή οικονομική συγκυρία καθώς και τη θέση της εθνικής οικονομίας στοχεύει σε μια ολοκληρωμένη ανάπτυξη και αύξηση απασχόλησης της ελληνικής οικονομίας. Μια από τις βασικές προϋποθέσεις που θα επιτρέψουν την εμπέδωση των προωθούμενων πολιτικών αποτελεί η αναδιάρθρωση του ελληνικού παραγωγικού συστήματος η οποία θα πρέπει να χαρακτηρίζεται από αύξηση της ανταγωνιστικότητας και της καινοτομίας του ελληνικού παραγωγικού συστήματος (με την ταυτόχρονη εγγύηση της βιωσιμότητας) και την αξιοποίηση του ανθρώπινου κεφαλαίου (που με τη σειρά του θα οδηγήσει στην αντιστροφή της σύγχρονου φαινομένου της εκροής υψηλά επιστημονικά εξειδικευμένου εργατικού δυναμικού).

3.4. Το ειδικό μέρος της προτεινόμενης ρύθμισης διαρθρώνεται σε πέντε κεφάλαια, τα οποία περιλαμβάνουν οκτώ επί μέρους καθεστώτα ενισχύσεων. Αυτά είναι οι Ενισχύσεις Μηχανολογικού Εξοπλισμού, η Γενική Επιχειρηματικότητα, οι Νέες ανεξάρτητες ΜΜΕ, οι Ενισχύσεις Καινοτομικού Χαρακτήρα για ΜΜΕ, οι Συνέργειες και δικτυώσεις, οι Ενδιάμεσοι χρηματοπιστωτικοί οργανισμοί – Ταμεία συμμετοχών, τα Ολοκληρωμένα χωρικά και κλαδικά σχέδια - αλυσίδες αξίας και οι Επενδύσεις Μείζονος Μεγέθους. Οι μικρομεσαίες επιχειρήσεις, ως η ραχοκοκαλιά της ελληνικής οικονομικής δράσης, ενσωματώνονται στις ευνοϊκές ρυθμίσεις του Νέου Αναπτυξιακού Νόμου. Οι επιχειρήσεις αυτές επίσης εντάσσονται στην υποομάδα των επιχειρήσεων του νόμου που μπορούν να ενταχθούν στη δυνατή ένταση ενισχύσεων. Η περίπτωση αυτή αφορά σε νέες δυναμικές, καινοτόμες και εξωστρεφείς ΜΜΕ, όσες δημιουργούν υψηλή προστιθέμενη αξία καθώς και οι δράσεις δικτυώσεων κ.ά. Λαμβάνοντας υπόψη τα όρια του ΧΠΕ καθορίζονται δύο ομάδες κριτηρίων βάση των οποίων ορίζονται οι προϋποθέσεις της επιπρόσθετης ενίσχυσης επενδυτικών σχεδίων. Τα καθεστώτα αυτά είναι αυτό της "Γενικής Επιχειρηματικότητας", των "Νέων Ανεξάρτητων ΜΜΕ" και των "Ενισχύσεων Καινοτομικού Χαρακτήρα για ΜΜΕ". Στην περίπτωση των "Νέων Ανεξάρτητων ΜΜΕ" στόχος αποτελεί η παροχή ενός πλήρους

πλαίσιου κινήτρων με βασικό στόχο τη δημιουργία νέων επιχειρηματικών πρωτοβουλιών. Οι επιχειρήσεις που μπορούν να ενταχθούν στο συγκεκριμένο καθεστώς πρέπει να πληρούν τα κριτήρια της μικρομεσαίας επιχείρησης, να είναι υπό σύσταση ή νεοσύστατες και να είναι ανεξάρτητες (με τον τρόπο που ορίζεται η ανεξαρτησία στον νόμο). Δεν σημειώνεται περιορισμός ως προς την νομική μορφή της μικρομεσαίας επιχείρησης και ως προς τον κλάδο δραστηριότητας (πέρα των γενικών περιορισμών του θέτει ο Νόμος). Στο καθεστώς "Ενισχύσεων Καινοτομικού Χαρακτήρα για ΜΜΕ" μπορούν να ενταχθούν μικρομεσαίες επιχειρήσεις για την πραγματοποίηση επενδυτικών σχεδίων που θα αποσκοπούν στην παραγωγή καινοτόμων προϊόντων ή την εισαγωγή οργανωτικών και διαδικαστικών καινοτομιών. Οι δαπάνες που μπορούν να ενισχυθούν, προς όφελος των μικρομεσαίων επιχειρήσεων, περιλαμβάνουν μελέτες και αμοιβές συμβούλων για μικρομεσαίες επιχειρήσεις, δαπάνες εκκίνησης για τις υπό ίδρυση μικρές και πολύ μικρές επιχειρήσεις, δαπάνες για αυτοπαραγωγή ενέργειας, δαπάνες για μέτρα ενεργειακής απόδοσης για το σύνολο των καθεστώτων και άλλες μελέτες καθώς και δαπάνες σε μια σειρά ειδικών περιπτώσεων όπως για παράδειγμα σε επενδύσεις καινοτομίας των μικρομεσαίων επιχειρήσεων ή επιχειρηματικών συστάδων (clusters) καινοτομίας.

3.5. Οι πηγές άμεσης χρηματοδοτικής ενίσχυσης του νέου νόμου είναι: το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων, το ΕΣΠΑ, δάνεια του ελληνικού Δημοσίου από τράπεζες του εξωτερικού και η μόχλευση μέσω των Ταμείων Συμμετοχών. Από τις διατάξεις της εξεταζόμενης ρύθμισης προκαλούνται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

1. Έσοδα που θα προκύψουν από την είσπραξη των προβλεπόμενων παραβόλων του άρθρου 13 «Υποβολή αίτησης υπαγωγής», του άρθρου 16 «Έλεγχος επενδυτικών σχεδίων» και του άρθρου 17 «Τροποποιήσεις απόφασης υπαγωγής».
2. Δαπάνες που θα προκύψουν από το άρθρο 24 «Μητρώο Αξιολογητών», το άρθρο 25 «Μητρώο Ελεγκτών», το άρθρο 26 «Επιτροπή Διαχείρισης Μητρώων και Ελέγχου Διαδικασιών» και το άρθρο 27 «Γνωμοδοτική Επιτροπή» θα αντιμετωπισθούν από τα έσοδα της προηγούμενης παραγράφου και επομένως δεν προκύπτει οικονομική επιβάρυνση.

211-

3. Απώλεια εσόδων στον Τακτικό Προϋπολογισμό από την παροχή του κινήτρου της φοροαπαλλαγής, από την οποία θα προκύψει ισόποση οικονομική επιβάρυνση για τα έτη λειτουργίας του αναπτυξιακού νόμου, ως εξής:

Πίνακας 1: Εκτιμώμενο ποσό παροχής φορολογικών κινήτρων

ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΑ ΚΙΝΗΤΡΑ	2016	2017	2018	2019	2020
Εκτιμώμενο ποσό παροχής φορολογικών κινήτρων	0,0	0,0	3,0	9,0	15,0

Η χρονική διάρκεια στην οποία θα γίνεται χρήση του κινήτρου της φοροαπαλλαγής εκτιμάται σε 14 έτη, δηλαδή έως το 2031.

4. Εκτιμώμενη καταβολή κεφαλαιακών ενισχύσεων (επιχορηγήσεις και επιδοτήσεις leasing) ύψους 480 εκ. ευρώ, που θα καλυφθούν από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων (Π.Δ.Ε.) και θα κινηθούν εντός των ήδη εγκεκριμένων ορίων πιστώσεων, ως εξής:

Πίνακας 2: Εκτιμώμενο ποσό καταβολής κεφαλαιακών ενισχύσεων

ΚΕΦΑΛΑΙΑΚΑ ΚΙΝΗΤΡΑ	Σύνολο Καταβολών						
	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Εκτιμώμενο ποσό καταβολής κεφαλαιακών ενισχύσεων	0,0	26,7	80,0	106,7	106,7	106,7	53,3

Η χρηματοδότηση των κεφαλαιακών ενισχύσεων θα πραγματοποιηθεί με την χρήση κοινοτικών (ΕΣΠΑ) και εθνικών πόρων, ως εξής:

Πίνακας 3: Χρηματοδότηση κεφαλαιακών ενισχύσεων μέσω της χρήσης κοινοτικών (ΕΣΠΑ) και εθνικών πόρων

ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ ΕΣΠΑ	Καταβολές ενισχύσεων συγχρηματοδοτούμενων προγραμμάτων							
	ΣΥΝΟΛΑ	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
ΕΣΠΑ Εθνικοί Πόροι (25%)	100,0	0,0	0,0	12,5	25,0	25,0	25,0	12,5
ΕΣΠΑ Κοινοτικοί Πόροι (75%)	300,0	0,0	0,0	37,5	75,0	75,0	75,0	37,5
ΣΥΝΟΛΟ ΕΣΠΑ (Εθνικοί και Κοινοτικοί πόροι)	400,0	0,0	0,0	50,0	100,0	100,0	100,0	50,0

Το υπολειπόμενο ποσό θα καλυφθεί αποκλειστικά με εθνική συμμετοχή εντός των ήδη εγκεκριμένων ορίων πιστώσεων του ΜΠΔΣ, ως εξής:

Πίνακας 4: Χρηματοδότηση κεφαλαιακών ενισχύσεων μέσω Σκέλους Εθνικού ΠΔΕ

ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ	ΣΥΝΟΛΑ	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Σκέλος Εθνικού ΠΔΕ	80,0	0,0	26,7	30,0	6,7	6,7	6,7	3,3

Από την καταβολή των κεφαλαιακών ενισχύσεων δεν προκύπτει οικονομική επιβάρυνση.

5. Εκτιμώμενες καταβολές επιστρεπτέων ενισχύσεων (Ταμεία) ύψους 72 εκ. ευρώ που αντιστοιχούν στην κρατική συμμετοχή και θα καλυφθούν από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων (Π.Δ.Ε.), οι οποίες κινούνται εντός των ήδη εγκεκριμένων ορίων πιστώσεων, ως εξής:

Πίνακας 5: Χρηματοδότηση ΕΣΠΑ

ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ ΕΣΠΑ	ΣΥΝΟΛΑ	2016	2017	2018	2019	2020	2021
ΕΣΠΑ Εθνικοί Πόροι (25%)	18,0	0,0	0,9	2,7	3,6	4,5	6,3
ΕΣΠΑ Κοινοτικοί Πόροι (75%)	54,0	0,0	2,7	8,1	10,8	13,5	18,9
ΣΥΝΟΛΟ ΕΣΠΑ (Εθνικοί και Κοινοτικοί πόροι)	72,0	0,0	3,6	10,8	14,4	18,0	25,2

Οι επιστρεπτέες ενισχύσεις καταβάλλονται με σκοπό να επιστραφούν σε εύλογο χρονικό διάστημα και ως εκ τούτου δημιουργούν αρχικά εκροές, εντός των ορίων πιστώσεων του ΜΠΔΣ, και εν συνεχεία (μετά την υλοποίηση των επενδύσεων) ισόποσες εισροές/έσοδα, τα οποία εκτιμηθήκαν ως εξής:

Πίνακας 6: Επιστροφές κρατικής συμμετοχής

Επιστροφές κρατικής συμμετοχής									
Έτη	2022	2023	2024	2025	2026 - 2031	2032	2033	2034	2035
Κρατικές εισροές	0,36	1,44	2,88	4,68	7,2	6,84	5,76	4,32	2,52

Από την καταβολή των επιστρεπτέων ενισχύσεων δεν προκύπτει οικονομική επιβάρυνση.

6. Γενικότερα οικονομικά αποτελέσματα: από την υλοποίηση των επενδύσεων θα προκύψουν άμεσα κρατικά έσοδα τα οποία εκτιμάται ότι θα ανέλθουν στο ποσό των 133 εκ. ευρώ ετησίως από το 2024 και έως το 2031 όπου είναι το καταληκτικό εκτιμώμενο έτος παροχής των κινήτρων. Από τον πίνακα που ακολουθεί αλλά και

την ανάλυση που προηγήθηκε προκύπτει ότι το σύνολο των εκτιμώμενων άμεσων εσόδων υπερκαλύπτει το σύνολο των εκτιμώμενων καταβολών των ενισχύσεων.

Σημειώνεται ότι, ως έσοδα υπολογίσθηκαν τα άμεσα έσοδα που θα εισπράξει το Δημόσιο από τη λειτουργία των επενδύσεων, δίχως να συμπεριληφθούν έμμεσες και πολλαπλασιαστικές επιδράσεις στην οικονομία γενικότερα.

Η ανάλυση των άμεσων κρατικών εσόδων, από την λειτουργία των επενδύσεων, έχει ως εξής:

Πίνακας 7: Κρατικά έσοδα από την λειτουργία των επενδύσεων που θα ενταχθούν στον νέο αναπτυξιακό νόμο (σε εκατομ. €)

Έσοδα νέου νόμου	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024 - 2031	Σύνολα
Φόρος εισοδήματος νομικού προσώπου από τη λειτουργία της επένδυσης	0,0	0,0	1,5	5,5	11,1	17,4	20,3	24,3	27,6	301,2
Πληρωτέο ΦΠΑ από τη λειτουργία της επένδυσης	0,0	0,0	2,5	9,3	19,1	29,8	37,6	47,5	53,3	572,5
Ασφαλιστικές εισφορές εργοδότη και εργαζόμενων στις επενδύσεις	0,0	0,0	2,6	9,6	19,2	30,2	35,2	42,2	47,9	522,1
ΕΝΦΙΑ κτιριακών εγκαταστάσεων επενδύσεων	0,0	0,0	0,5	1,6	2,8	4,1	4,3	4,6	4,6	54,4
Σύνολο νέου νόμου	0,0	0,0	7,1	26,0	52,2	81,4	97,4	118,5	133,4	1.450,1

Από την ανωτέρω ανάλυση συμπεραίνεται ότι, από το σχέδιο νόμου προκύπτει οικονομική επιβάρυνση που αφορά μόνο στην παροχή των φορολογικών κινήτρων και η οποία αναλύεται, για τα έτη λειτουργίας του αναπτυξιακού νόμου, ως εξής:

Πίνακας 8: Εκτιμώμενο ποσό παροχής φορολογικών κινήτρων (σε εκατομ. €)

Πρόσθετη οικονομική επιβάρυνση	2016	2017	2018	2019	2020
--------------------------------	------	------	------	------	------

Εκτιμώμενο ποσό παροχής φορολογικών κινήτρων	0,0	0,0	3,0	9,0	15,0
--	-----	-----	-----	-----	------

3.6. Προκειμένου να προσδιοριστούν οι συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην εθνική οικονομία εκτιμήθηκε ένα δυναμικό πολυμεταβλητό υπόδειγμα το οποίο μας παρέχει τη δυνατότητα εκτίμησης των δυναμικών επιδράσεων που ασκούνται πάνω στο ΑΕΠ από τις μεταβλητές των δημοσίων και των ιδιωτικών επενδύσεων. Τα στοιχεία που χρησιμοποιούνται αφορούν στην περίοδο από το πρώτο τρίμηνο του 2000 έως και το πρώτο τρίμηνο 2013. Πρόκειται για ένα ενδογενές σύστημα με τρεις μεταβλητές (ΑΕΠ, Δημόσιες Επενδύσεις, Ιδιωτικές Επενδύσεις) μέσα από ένα σύστημα τριών εξισώσεων. Κάθε μεταβλητή του συστήματος εκφράζεται ως συνάρτηση των υστερήσεων της ίδιας καθώς και των υστερήσεων όλων των άλλων ενδογενών μεταβλητών.

Σύμφωνα με την μελέτη μια αύξηση κατά 6,4% στις ιδιωτικές επενδύσεις έχει ως αποτέλεσμα την αύξηση του ΑΕΠ κατά 0,3% την επόμενη τριμηνιαία περίοδο και κατά 0,2% τις επόμενες δύο περιόδους. Αθροιστικά, η αύξηση 6,4% στις ιδιωτικές επενδύσεις την περίοδο t (ενός τριμήνου) έχει ως αποτέλεσμα την αύξηση του ΑΕΠ κατά 1,7% ύστερα από 10 περιόδους σωρευτικά.

Επιπροσθέτως γνωρίζουμε ότι κατά το υπ' όψιν τρίμηνο κατά το οποίο έγινε η εκτίμηση το ύψος των επενδύσεων ήταν 4,8 δις ευρώ σε σταθερές τιμές 2005. Επομένως η αύξηση τους ήταν $4,8 \text{ δις ευρώ} * 6,4\% = 0,3072 \text{ δις ευρώ}$ ενώ η αντίστοιχη αύξηση του ΑΕΠ ήταν $37,7 * 1,7\% = 0,6409 \text{ δις ευρώ}$. Υπολογίζουμε τον «πολλαπλασιαστή των ιδιωτικών επενδύσεων» ως $\Delta\text{ΑΕΠ}/\Delta\text{Επεν.} = \text{DY}/\text{DI} = 0,6409/0,3072 = 2,08$

Επιπλέον εκτιμάμε ότι μεταξύ 2016 και 2023, οπότε θα τερματιστεί η λειτουργία του Νέου Αναπτυξιακού Νόμου, θα δημιουργηθούν ιδιωτικές επενδύσεις ύψους 11,01 δις. ευρώ. Επομένως λαμβάνοντας υπ' όψιν τον ως άνω πολλαπλασιαστή θα προκληθεί αύξηση του ΑΕΠ κατά $11,01 * 2,08 = 22,97 \text{ δις ευρώ}$. Φυσικά η ανωτέρω εκτίμηση μπορεί να τροποποιηθεί κατά τρεις τρόπους. Οι δύο αυξάνουν το πολλαπλασιαστικό αποτέλεσμα και ο άλλος το μειώνει.

Αναλυτικά:

- 1) Ο πολλαπλασιαστής 2,08 αποτελεί υποεκτίμηση του πραγματικού τελικού αποιελέσματος στην οικονομία διότι αθροίζει τα αποτελέσματα 10 τριμήνων επομένως 2,5 χρόνων, ενώ είναι σαφές ότι η επένδυση θα έχει πολύ μεγαλύτερη διάρκεια ζωής
- 2) Το ανωτέρω υπόδειγμα αθροίζει το σύνολο των ιδιωτικών επενδύσεων επομένως και επενδύσεις σε κατοικίες. Οι επενδύσεις των αναπτυξιακών νόμων από την άλλη είναι σχεδόν αποκλειστικά βιομηχανικές και τουριστικές επομένως πιο

παραγωγικές κατά μέσο όρο από τις συνολικές επενδύσεις της οικονομίας, συνεπώς ο παρόν πολλαπλασιαστής αποτελεί υποεκτίμηση του πολλαπλασιαστή επενδύσεων του Αναπτυξιακού Νόμου

- 3) Τέλος, αναφερόμαστε και σε ένα μειωτικό παράγοντα. Η υπόθεση που γίνεται εδώ είναι ότι το σύνολο των 11,01 δις ευρώ επενδύσεων των Αναπτυξιακών Νόμων δεν θα προέκυπταν αν δεν ενισχύονταν κρατικά, κάτι άλλωστε επιβεβλημένο και από τις ευρωπαϊκές οδηγίες. Παρ' όλα αυτά σε κάθε περίπτωση η παραπάνω υπόθεση αποτελεί υπερεκτίμηση της πραγματικότητας. Είναι πιθανό ένα μέρος απ' αυτές να γίνονταν έστω και χωρίς την κρατική ενίσχυση. Να σημειωθεί εδώ ότι ακόμα και οι μισές απ' αυτές να προέκυπταν λόγω της κρατικής ενίσχυσης και ακόμα και αν δεν πάρουμε καθόλου υπ' όψιν τους ανωτέρω 1 και 2 αυξητικούς του πολλαπλασιαστή παράγοντες, το αποτέλεσμα θα ήταν αυξητικό τόσο για το ΑΕΠ, όσο και για τα κρατικά έσοδα. Πιο αναλυτικά: Έστω ότι μόνο οι μισές εκ των ανωτέρω επενδύσεων πραγματοποιούνται πρόσθετα λόγω της κρατικής ενίσχυσης, επομένως $11,01/2=5,50$ δις ευρώ * $2,08=11,48$ δις ευρώ θα είναι η προκαλούμενη αύξηση του ΑΕΠ. Παράλληλα η κρατική συμμετοχή για το σύνολο των 11,01 δις είναι 3,49 δις ευρώ. Τώρα για κάθε 1 μονάδα εισοδήματος το κράτος εισπράττει σε έμμεσους φόρους 15,6%, για άμεσους φόρους το 9,7%, και για κοινωνική ασφάλιση το 13,4%. Παραλείποντας άλλες δευτερεύουσες εισπράξεις, αθροίζοντας τα παραπάνω ποσά, φτάνουμε στο ότι για κάθε 1 ευρώ εισοδήματος το κράτος εισπράττει το 38,7% απ' αυτό. Επομένως από το πρόσθετο ΑΕΠ 11,48 δις, το κράτος θα εισπράξει 4,44 δις ευρώ επιπλέον έσοδα και επομένως θα αντισταθμίσει και με το παραπάνω τις ενισχύσεις των 3,49 δις ευρώ που παρέχει με μορφή ενισχύσεων στους ιδιώτες επενδυτές. Φυσικά αυτή είναι μια ακραία μορφή υποεκτίμησης των πιθανών κρατικών εσόδων, που έγινε μόνο για παραδειγματικούς λόγους. Η όλη εικόνα θα είναι αρκετά ευνοϊκότερη για τα κρατικά έσοδα.

Πίνακας 9: Σενάρια Επενδύσεων

	Πρόσθετες επενδύσεις Αναπτυξιακών Νόμων	Πολλαπλασιαστές ιδιωτικών επενδύσεων	Επιπλέον εθνικό εισόδημα εκ των νόμων	Πρόσθετα κρατικά έσοδα εκ των νόμων	Κρατικές ενισχύσεις	Καθαρά Κρατικά έσοδα
Όλη η πρόσθετη επένδυση προκύπτει λόγω των Αναπτυξιακών Νόμων (αισιόδοξο σενάριο)	11,01	2,08	22,97	8,88	3,49	5,39
Μόνο το 50% των επενδύσεων προκύπτει λόγω των Αναπτυξιακών Νόμων (απαισιόδοξο σενάριο)	5,05	2,08	11,48	4,44	3,49	0,95

Γίνεται από τα παραπάνω σαφές ότι ακόμα και αν υιοθετηθεί το ακραία απαισιόδοξο σενάριο, ότι ελάχιστες επιπλέον επενδύσεις προκαλεί ο αναπτυξιακός νόμος και ότι δεν ισχύουν οι παραπάνω 1 και 2 λόγοι αύξησης του πολλαπλασιαστή, πάλι το καθαρό ισοζύγιο τόσο σε όρους ΑΕΠ, όσο και σε όρους κρατικών εσόδων είναι θετικό. Τα στοιχεία αυτά καταδεικνύουν την θετική συνεισφορά της προτεινόμενης ρύθμισης.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

4.1. Οι βασικοί στόχοι της προτεινόμενης ρύθμισης περιλαμβάνουν την δημιουργία νέων θέσεων εργασίας καθώς και την αξιοποίηση του ανθρώπινου δυναμικού της χώρας με έμφαση στην απασχόληση εκπαιδευμένου ανθρώπινου δυναμικού, προκειμένου να αναστραφεί το ρεύμα φυγής νέων επιστημόνων. Στα είδη ενισχύσεων και κινήτρων της

ρύθμισης συμπεριλαμβάνεται η επιδότηση του κόστους της δημιουργούμενης απασχόλησης, η οποία συνίσταται στην κάλυψη από το Δημόσιο του μισθολογικού κόστους των νέων θέσεων εργασίας που δημιουργούνται και συνδέονται με το επενδυτικό σχέδιο και οι οποίες δεν λαμβάνουν καμία άλλη κρατική ενίσχυση. Πέρα όμως από αντίστοιχες διατάξεις του Νόμου οι προσδοκώμενες θετικές επιπτώσεις στην εθνική οικονομία θα επηρεάσουν κοινωνικές ομάδες μέσω της αντιμετώπισης της ανεργίας και του γενικότερου ενεργού επενδυτικού περιβάλλοντος. Επίσης, οι κοινωνικές ομάδες οι οποίες κατοικούν σε λιγότερο ευνοημένες περιοχές (ορεινές, νησιωτικές ή παραμεθόριες) θα ενισχυθούν μέσω των Ειδικών Περιοχών Ενίσχυσης. Στο ίδιο μέτρο επίσης εντάσσονται και περιοχές οι οποίες αντιμετωπίζουν μεγάλη πληθυσμιακή μείωση.

4.2. Η θέση του πολίτη στο νέο αναδιαμορφωμένο οικονομικό πλαίσιο, το οποίο αναμένεται να αναδυθεί μέσω των προτεινόμενων ρυθμίσεων, θεωρείται ως ενισχυμένη σε σχέση με τα προηγούμενα έτη και τη συνεχιζόμενη οικονομική κρίση. Η αύξηση των θέσεων εργασίας, η ενίσχυση νεοφυών επιχειρήσεων, η ενδυνάμωση των ΜΜΕ, η εμπέδωση ενός κλίματος συνεργασιών, η κατάργηση του υποχρεωτικού χαρακτήρα της ίδιας συμμετοχής συμβάλλουν στην ενδυνάμωση της θέσης του πολίτη στην σημερινή οικονομική πραγματικότητα.

4.3. Ο Νέος Αναπτυξιακός Νόμος περιλαμβάνει μια σειρά από απλουστευμένες διοικητικές διαδικασίες έχοντας ως γνώμονα την μείωση της γραφειοκρατίας, τον περιορισμό των διοικητικών εμποδίων και αγκυλώσεων. Ως τέτοιες μπορούν να αναφερθούν η φιλικότερη προς τον πολίτη διαφοροποίηση του τρόπου αξιολόγηση του επενδυτικού σχεδίου (π.χ. μείωση αξιολογητών), η θέσπιση αντικειμενικών κριτηρίων υπαγωγής (μετρήσιμα και όχι υποκειμενικά κριτήρια), η επέκταση σε ολόκληρο το χρονικό φάσμα διάρκειας της αξιολόγησης, υπαγωγής και υλοποίησης του επενδυτικού σχεδίου, της ηλεκτρονικής συναλλαγής (π.χ. απαλλαγή κατάθεσης φυσικού φακέλου και αντικατάσταση μέσω της δυνατότητας κατάθεσης των απαραίτητων δικαιολογητικών μέσω της χρήσης ηλεκτρονικής πλατφόρμας).

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

5.1. Η προτεινόμενη ρύθμιση ιεραρχώντας σε υψηλή θέση την αναγκαιότητα ενσωμάτωσης στις διατάξεις τη βιώσιμη ανάπτυξη περιλαμβάνει στις επιλέξιμες δαπάνες (εκτός περιφερειακών ενισχύσεων) των επενδυτικών σχεδίων επενδυτικές δαπάνες για τη συμπαραγωγή ενέργειας υψηλής απόδοσης από ΑΠΕ (άρθρο 40 Γ.Α.Κ.). Οι επενδυτικές ενισχύσεις χορηγούνται μόνο σε πρόσφατα εγκατεστημένη ή ανακαινισμένη δυναμικότητα παραγωγής. Ως τέτοιες δαπάνες θεωρούνται μόνο αυτές που αντιστοιχούν σε παραγωγή θερμότητας η οποία αξιοποιείται για θέρμανση διεργασιών ή χώρων. Επιλέξιμες δαπάνες είναι οι πρόσθετες επενδυτικές δαπάνες σε εξοπλισμό που χρειάζεται η εγκατάσταση για να λειτουργήσει ως εγκατάσταση συμπαραγωγής ενέργειας υψηλής απόδοσης, σε σύγκριση με συμβατικές εγκαταστάσεις παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας ή θέρμανσης της ίδιας δυναμικότητας, ή οι πρόσθετες επενδυτικές δαπάνες για την αναβάθμιση της απόδοσης, αν η υπάρχουσα εγκατάσταση έχει ήδη επιτύχει το όριο υψηλής απόδοσης. Επίσης περιλαμβάνει δαπάνες για παραγωγή ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές (άρθρο 41 Γ.Α.Κ.). Δαπάνες για εγκατάσταση αποδοτικών συστημάτων τηλεθέρμανσης και τηλεψύξης (άρθρο 46 Γ.Α.Κ.). Επιλέξιμες δαπάνες για τη μονάδα παραγωγής είναι οι πρόσθετες δαπάνες που απαιτούνται για την κατασκευή, την επέκταση και την ανακαίνιση μιας ή περισσότερων μονάδων παραγωγής θερμικής ενέργειας, ώστε να μπορέσουν να αποτελέσουν αποδοτικό σύστημα τηλεθέρμανσης και τηλεψύξης. Για αυτοπαραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας ή θερμότητας από ΑΠΕ, καθώς και για παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας από μικρά υδροηλεκτρικά έργα είναι επιλέξιμες οι πρόσθετες επενδυτικές δαπάνες που είναι απαραίτητες για την προώθηση της παραγωγής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές, εφόσον χορηγούνται μόνο σε νέες εγκαταστάσεις. Οι δαπάνες που δεν συνδέονται άμεσα με την επίτευξη υψηλότερου επιπέδου προστασίας του περιβάλλοντος δεν είναι επιλέξιμες. Επίσης στα υπαγόμενα επενδυτικά σχέδια περιλαμβάνονται επενδυτικά σχέδια παραγωγής ή συμπαραγωγής και διανομής θερμότητας από ανανεώσιμες πηγές ενέργειας. Όλες αυτές οι ενέργειες στοχεύουν στην ανάδειξη της επιτακτικής ανάγκης ενσωμάτωσης της βιώσιμης ανάπτυξης, της βελτίωσης της ποιότητας του περιβάλλοντος και της μείωσης των περιβαλλοντικών κινδύνων.

Σε επίπεδο πολιτιστικού περιβάλλοντος στις αξιολογούμενες ρυθμίσεις συμπεριλαμβάνονται κλάδοι δημιουργικών δραστηριοτήτων, τεχνών και ψυχαγωγίας.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις κινούνται στην κατεύθυνση της απλούστευσης των διοικητικών διαδικασιών, ώστε να διαμορφωθεί ένα λειτουργικό και φιλικό επενδυτικό περιβάλλον. Επίσης λαμβάνεται μέριμνα για την ταχύτερη διεκπεραίωση των αιτημάτων υπαγωγής, αξιολόγησης και ελέγχου των σχεδίων, μέσω της στελέχωσης και αναβάθμισης του μητρώου αξιολογητών και ελεγκτών.

7. Νομιμότητα

7.1 Η προτεινόμενη ρύθμιση εντάσσεται στο Άρθρο 5 παράγραφος 1 του Συντάγματος: «Καθένας έχει δικαίωμα να αναπτύσσει ελεύθερα την προσωπικότητά του και να συμμετέχει στην κοινωνική, οικονομική και πολιτική ζωή της Χώρας, εφόσον δεν προσβάλλει τα δικαιώματα των άλλων και δεν παραβιάζει το Σύνταγμα ή τα χρηστά ήθη». Το άρθρο αυτό σχετίζεται με την οικονομική ελευθερία η οποία και προστατεύεται από τη συγκεκριμένη διάταξη του Συντάγματος. Το θεσμικό πλαίσιο της ρύθμισης αποσκοπεί στην βελτίωση της οικονομικής δραστηριότητας της ελληνικής οικονομίας και ως τέτοιο εντάσσεται στην λογική της οικονομική ελευθερίας που εκπορεύεται από το συγκεκριμένο άρθρο του Συντάγματος.

7.2. Για τους σκοπούς της προτεινόμενης ρύθμισης, εκτός από τους ορισμούς που περιλαμβάνονται σε αυτόν, ισχύουν και οι ορισμοί του άρθρου 2 του Γενικού Απαλλακτικού Κανονισμού με αριθμό 651 της Επιτροπής της 17ης Ιουνίου 2014 (L 187/1 26-6-2014, εφεξής Γ.Α.Κ.). Οι ενισχύσεις των καθεστώτων παρέχονται σε συμφωνία με τον Γ.Α.Κ. για την κήρυξη ορισμένων κατηγοριών ενισχύσεων ως συμβατών με την εσωτερική αγορά κατ' εφαρμογή των άρθρων 107 και 108 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Οι διατάξεις του ως άνω Κανονισμού παραμένουν σε ισχύ και εφαρμόζονται σε κάθε περίπτωση, η οποία δεν ρυθμίζεται ρητά στον παρόντα νόμο. Στις ενισχύσεις των καθεστώτων, για τις οποίες αξιοποιούνται και πόροι των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων, έχουν εφαρμογή οι πρόσθετοι όροι και προϋποθέσεις του ενωσιακού και εθνικού δικαίου που διέπουν τις ενισχύσεις αυτές. Στον παρόντα νόμο δύνανται να υπάγονται και επενδυτικά σχέδια για ενισχύσεις που χορηγούνται βάσει καθεστώτων υπαγόμενων σε άλλους κανόνες του δικαίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, μετά από προηγούμενη διαδικασία κοινοποίησης και έγκρισης από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή. Με κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού και του Υπουργού

Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, μπορούν να υπαχθούν σε καθεστώτα ενισχύσεων του παρόντος νόμου είδη επενδυτικών σχεδίων στους τομείς: αα. της αλιείας και της υδατοκαλλιέργειας, με την επιφύλαξη όσων προβλέπονται στον ΓΑΚ, στον Κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1388/2014 της Επιτροπής της 16ης Δεκεμβρίου 2014 για την κήρυξη ορισμένων κατηγοριών ενισχύσεων σε επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στην παραγωγή, τη μεταποίηση και την εμπορία προϊόντων αλιείας και υδατοκαλλιέργειας συμβατών με την εσωτερική αγορά κατ' εφαρμογή των άρθρων 107 και 108 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Δεν υπάγονται στα καθεστώτα ενισχύσεων του παρόντος νόμου:

Α. Με βάση τις διατάξεις του Γ.Α.Κ. κατά κατηγορία: α. ο τομέας του χάλυβα, όπως ορίζεται στην παρ. 43 του άρθρου 2 Γ.Α.Κ., κατά κατηγορία, β. ο τομέας των συνθετικών ινών, όπως ορίζεται στην παρ. 44 του άρθρου 2 Γ.Α.Κ. κατά κατηγορία, γ. ο τομέας του άνθρακα, όπως ο άνθρακας ορίζεται στον Κανονισμό (ΕΚ) αριθμ. 1407/2002 της 23ης Ιουλίου 2002 σχετικά με κρατικές ενισχύσεις προς τη βιομηχανία άνθρακα, δ. ο τομέας της ναυπηγίας. Δύναται, κατ' εξαίρεση, με κοινή υπουργική απόφαση των συναρμόδιων υπουργών να προκηρυχθεί καθεστώς στον τομέα της ναυπηγίας, με βάση τις ισχύουσες κατευθυντήριες γραμμές και κατόπιν προηγούμενης έγκρισης της Επιτροπής, ε. ο τομέας παραγωγής, διανομής και υποδομών ενέργειας, με την επιφύλαξη της παρ. 4 περ. α', στ. ο τομέας μεταφορών και η συναφής υποδομή, όπως ορίζεται στην παρ. 45 του άρθρου 2 Γ.Α.Κ. κατά κατηγορία.

8. Αρμοδιότητα

8.1. Τα συναρμόδια υπουργεία για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης είναι:

- Υπουργείο Οικονομικών:
 - Καθορισμού του ποσού κατά είδος ενίσχυσης που θα χορηγείται ανά καθεστώς που, συστήνεται και προκηρύσσεται βάσει του επενδυτικού νόμου
 - Καθορισμός της αποζημίωσης των μελών του Ε.Μ.Π.Α.
 - Καθορισμός της αποζημίωσης των μελών του Ε.Μ.Π.Ε.
 - Καθορισμός της αποζημίωσης των μελών της Επιτροπής Διαχείρισης Μητρώων και Ελέγχου Διαδικασιών
 - Καθορισμού του τρόπου καταβολής της ενίσχυσης της φορολογικής απαλλαγής και κάθε αναγκαίας λεπτομέρειας
 - Καθορισμός του ύψους του παραβόλου της παρ. 6 του άρθρου 17 για την υποβολή αιτημάτων τροποποίησης των επενδυτικών σχεδίων

- Αναπροσαρμογή του παραβόλου υποβολής αιτήματος της πα.5 του άρθρου 13
- Καθορισμός της διαδικασίας και του τρόπου ανάκλησης του φορολογικού οφέλους, της καταβολής των οφειλόμενων φόρων, του τύπου και του περιεχομένου της δήλωσης απόδοσης του οφειλόμενου ποσού φόρου, καθώς και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια
- Καθορισμός των όρων και προϋποθέσεων χορήγησης φορολογικών κινήτρων σε ιδιώτες επενδυτές, φυσικά πρόσωπα που επενδύουν στα Ταμεία Συμμετοχών
- Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας
 - Καθορισμών όρων, προϋποθέσεων, περιεχόμενο, είδος και τρόπος υπολογισμού των επιλέξιμων δαπανών των παρ. 6 έως 9 της παρ. 11 του αρ. 9 του επενδυτικού νόμου
- Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων
 - Καθορισμός ειδικών όρων, προϋποθέσεων, προδιαγραφών και των περιορισμών για την υπαγωγή στα καθεστάτα ενισχύσεων του τομέα της μεταποίησης και της εμπορίας γεωργικών προϊόντων, όπως αυτός ορίζεται στα σημεία 8 και 10 του άρθρου 2 Γ.Α.Κ
 - Υπαγωγή σε καθεστάτα ενισχύσεων του επενδυτικού νόμου είδη επενδυτικών σχεδίων στους τομείς: αα. της αλιείας και της υδατοκαλλιέργειας, με την επιφύλαξη όσων προβλέπονται στον ΓΑΚ, στον Κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1388/2014 της Επιτροπής της 16ης Δεκεμβρίου 2014 για την κήρυξη ορισμένων κατηγοριών ενισχύσεων σε επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στην παραγωγή, τη μεταποίηση και την εμπορία προϊόντων αλιείας και υδατοκαλλιέργειας συμβατών με την εσωτερική αγορά κατ' εφαρμογή των άρθρων 107 και 108 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης και ββ. της γεωργίας, όπως ορίζεται στις Κατευθυντήριες γραμμές της Ευρωπαϊκής Ένωσης σχετικά με τις κρατικές ενισχύσεις στον γεωργικό και τον δασονομικό τομέα και στις αγροτικές περιοχές για την περίοδο 2014-2020 (2014/C 204/01 της 1ης Ιουλίου 2014) καθώς για τον καθορισμό των προδιαγραφών, των πρόσθετων όρων, τη νομικής μορφής των ενισχυόμενων επιχειρήσεων, των περιορισμών και προϋποθέσεων, καθώς και κάθε αναγκαίας λεπτομέρειας

για την παροχή των ενισχύσεων σε επενδυτικά σχέδια των τομέων αυτών, σύμφωνα με τη σχετική νομοθεσία της Ευρωπαϊκής Ένωσης

- Υπουργείο Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων
 - ο Προσδιορισμός της διαδικασίας χαρακτηρισμού των προϊόντων, των παραγωγικών διαδικασιών και των υπηρεσιών ως καινοτομικών, για τα cluster καινοτομίας

8.2. Κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης υπήρξε συνεργασία με την Διεύθυνση Έγκρισης και Παρακολούθησης Επενδύσεων της Γενικής Διεύθυνσης Ιδιωτικών Επενδύσεων καθώς και με το Αυτοτελές Τμήμα Φορολογικών Κινήτρων της Γενικής Γραμματείας Στρατηγικών και Ιδιωτικών Επενδύσεων.

8.3. Οι υπηρεσίες που είναι αρμόδιες για την εφαρμογή των δράσεων της εξεταζόμενης ρύθμισης είναι:

- Διεύθυνση Έγκρισης και Παρακολούθησης Επενδύσεων της Γενικής Διεύθυνσης Ιδιωτικών Επενδύσεων: Κύρια ευθύνη της εφαρμογής της προτεινόμενης ρύθμισης
- Αυτοτελές Τμήμα Φορολογικών Κινήτρων της Γενικής Γραμματείας Στρατηγικών και Ιδιωτικών Επενδύσεων: Υποστηρικτικό ρόλο της Διεύθυνση Έγκρισης και Παρακολούθησης Επενδύσεων για την περίπτωση των κινήτρων των φοροαπαλλαγών
- Διεύθυνση Αδειοδοτήσεων της Γενικής Γραμματείας Στρατηγικών και Ιδιωτικών Επενδύσεων: Υπεύθυνη για το καθεστώς Επενδύσεις Μείζονος Μεγέθους ως προς το σκέλος της αδειοδότησης.

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

Κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, τηρήθηκαν οι νομοτεχνικοί κανόνες της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.).

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

10.1. Από τον Μάιο μέχρι τον Νοέμβριο 2015 υπήρξαν συναντήσεις του Γενικού Γραμματέα Στρατηγικών και Ιδιωτικών Επενδύσεων και της ομάδας που προετοίμαζε το νόμο με πάνω

από 70 επιχειρηματικούς φορείς. Σχεδόν όλες οι συναντήσεις αυτές πραγματοποιήθηκαν στο Υπουργείο Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού.

Ήδη από το Φεβρουάριο 2015 υπήρξε ανοικτή πρόσκληση για υποβολή προτάσεων για τον αναπτυξιακό νόμο στο διάστημα 12/08-30/09/2015. Στη διαβούλευση αυτή στάλθηκαν πάνω από 160 γραπτές προτάσεις κυρίως από συλλογικούς φορείς (Επιμελητήρια, Περιφέρειες, κ.α.)

Αναλυτικά οι κοινωνικοί εταίροι και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που κλήθηκαν να λάβουν μέρος στην διαβούλευση για την προτεινόμενη ρύθμιση είναι:

• Επιμελητήρια:

- Επαγγελματικό Πειραιά
- Έβρου
- Ημαθίας
- Βοιωτίας
- Φθιώτιδας
- Κοζάνης
- Αχαΐας
- Ηρακλείου
- Λάρισας
- Κορίνθου
- Χανίων
- Πελοποννήσου
- Αχαΐας
- Λέσβου
- Αρκαδίας
- Κυκλάδων
- Εύβοιας
- Φωκίδας
- Πρέβεζας

- Κέρκυρας
 - Δωδεκανήσου
 - Κιλκίς
 - Φλώρινας
 - Επιμελητηριακός Όμιλος Ανάπτυξης Ελληνικών Νησιών
 - Επαγγελματικό Θεσσαλονίκης
 - Βιοτεχνικό Θεσσαλονίκης
 - Εμπορικό & Βιομηχανικό Θεσσαλονίκης
 - Οικονομικό Ελλάδος
 - Τεχνικό Επαγγελματικό Ανατολικής Στερεάς
 - Εμπορικό & Βιομηχανικό Ροδόπης
 - Ελληνογερμανικό
 - Ελληνοαμερικανικό
 - Ξενοδοχειακό Επιμελητήριο Ελλάδος
 - Κεντρική Ένωση Επιμελητηρίων Ελλάδος
 - Επιμελητηριακός Όμιλος Ανάπτυξης Ελληνικών Νησιών
 - Βιοτεχνικό Αθήνας
- Περιφέρειες
 - Αττικής
 - Αν. Μακεδονίας-Θράκης
 - Κεντρικής Μακεδονίας
 - Στερεάς Ελλάδας
 - Δυτικής Μακεδονίας
 - Κρήτης
 - Βορείου Αιγαίου
 - Ιονίων Νήσων

- Πελοποννήσου
- Σύμβουλοι
 - Deloitte
 - KPMG
 - PWC
 - VCE
 - Ευρωγνώση
 - Ernst & Young
 - Παγκρήτια Συν/κή Τράπεζα
 - Ατλαντίς
 - ST Consulting
 - Noisis
 - Διαδικασία ΑΕ
 - Grant Thornton
 - Qualco
 - ΣΚ ΑΙΓΙΣ
 - GB Horizons
- Συλλογικοί φορείς
 - Πανελλήνιος Σύνδεσμος Εξαγωγέων
 - Σύνδεσμος Βιομηχανιών Βορείου Ελλάδος
 - Σύνδεσμος Ελληνικών Βιομηχανιών Τροφίμων
 - Σύνδεσμος Βιομηχανιών Στερεάς Ελλάδας
 - Σύνδεσμος Εξαγωγέων Βορείου Ελλάδος
 - Συνομοσπονδία Επιχειρηματιών Ενοικιαζόμενων Δωματίων Διαμερισμάτων Ελλάδος
 - ΒΙΠΕ Κιλκίς
 - Ομοσπονδία Επαγγελματικών & Εμπορικών Σωματείων Έβρου

- ο Ελληνικός Σύνδεσμος Μικρών Υδροηλεκτρικών Έργων
- ο Σύνδεσμος Ελληνικών Τουριστικών Επιχειρήσεων
- ο Σύνδεσμος Επιχειρήσεων και Βιομηχανιών
- ο Σύνδεσμος Τυποποίησης Ελαιολάδου Κρήτης
- ο Σύνδεσμος Συμβούλων Επιχειρήσεων
- ο Σύνδεσμος Βιομηχανιών Θεσσαλίας και Κεντρικής Ελλάδος
- ο Ένωση Εισηγμένων Εταιρειών
- ο Ελληνική Συνομοσπονδία Εμπορίου & Επιχειρηματικότητας
- ο Δικτύου Συνδέσμων Βιοτεχνιών & Βιομηχανιών Ακριτικών Περιοχών
- ο Ίδρυμα Οικονομικών & Βιομηχανικών Ερευνών
- ο Πανελλήνια Ένωση Φαρμακοβιομηχανίας
- ο Σύνδεσμος Εταιρειών Συμβούλων Μάνατζμεντ Ελλάδος
- ο Συνδέσμου Θεσσαλικών Επιχειρήσεων και Βιομηχανιών
- ο Σύνδεσμος Ελληνικών Βιομηχανιών Τυποποίηση Ελαιολάδου
- ο Σύνδεσμος Βιομηχανιών Πελοποννήσου και Δυτικής Ελλάδος
- ο Σύνδεσμος Επιχειρήσεων Βιομηχανικής Περιοχής Τρίπολης
- ο Ελληνική Ένωση Τραπεζών
- ο Σύνδεσμος Εργαζομένων Τουρισμού Επισιτισμού
- ο Σώμα Επιθεώρησης Εργασίας
- ο Σύνδεσμος Ελληνικών Χημικών Βιομηχανιών
- ο Οργανισμός Βιομηχανικής Ιδιοκτησίας
- ο Σύνδεσμος Επιχειρήσεων Πληροφορικής Βορείου Ελλάδος
- ο Σύνδεσμος Βιομηχανιών Πλαστικών Ελλάδος
- ο Σύνδεσμος Δήμων Ιαματικών Πηγών Ελλάδας
- ο Σύνδεσμος Βιομηχανιών Αττικής και Πειραιώς
- ο Ομοσπονδία Τουριστικών Καταλυμάτων & Επιχειρήσεων Εναλλακτικών Μορφών Τουρισμού Ηπείρου. « Ο ΞΕΝΙΟΣ ΖΕΥΣ »

- Συνομοσπονδία Επιχειρηματιών Τουριστικών Καταλυμάτων Ελλάδος
 - European Investment Fund
 - Αλεξάνδρεια Ζώνη Καινοτομίας
 - Ινστιτούτο Μικρών Επιχειρήσεων της Γενικής Συνομοσπονδίας
Επαγγελματιών Βιοτεχνών Εμπόρων Ελλάδας
 - Ταμείο Αξιοποίησης Ιδιωτικής Περιουσίας του Δημοσίου
 - Διεύθυνση Αναπτυξιακού Προγραμματισμού Περιφέρειας Κρήτης
 - Εθνική Συνομοσπονδία Ατόμων με Αναπηρία
 - Ελληνικό Δίκτυο Μικρών Νησιών
 - Ελληνικός Σύνδεσμος Επενδυτών Μικρών Ανεμογεννητριών
 - Ελληνικού Συνδέσμου ΒΙΟΑΕΡΙΟΥ (HEL.BI.O)
 - Σύνδεσμος Επιχειρήσεων Πληροφορικής & Επικοινωνιών Ελλάδας
 - INNOVATTHENS
 - Εθνική Συνομοσπονδία Εθνικού Εμπορίου
 - Ένωση Ξενοδόχων Ευβοίας
 - ΑΣΠΗ ΕΛΛΑΣ
 - ΗVCA
 - Ένωση Εισηγμένων Εταιρειών
 - Πανελλήνια Ένωση Διπλωματούχων Μηχανικών Εργοληπτών Δημοσίων
Έργων
 - Ταμείο Ανάπτυξης Νέας Οικονομίας
 - Εταιρεία Ελεύθερου Λογισμικού/Λογισμικού Ανοιχτού Κώδικα
-
- Εταιρείες – ιδιώτες
 - European Dynamics SA
 - Caroil AE
 - Θ.Κ.ΣΚΑΓΙΑΣ ΑΒΕΕ
 - Thermotron
 - Nokia networks
 - Corallia

- NAMCO HELLAS A.E.B.E.
- Βεργίνα
- ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ
- Prepac
- BIC
- Hellenic Steel
- Ελληνική Τράπεζα Βιομηχανικής Ανάπτυξης
- Ericsson
- Κοντοσούρης Printing
- KASOS AE
- Hellenic Biocluster-HBio
- Τράπεζα Πειραιώς

- Πανεπιστήμια
 - Πανεπιστήμιο Πατρών
 - Πανεπιστήμιο Πελοποννήσου
 - Γεωπονικό Πανεπιστήμιο Αθηνών

- Θεσμικοί Φορείς
 - INNOVATTHENS
 - Enterprise Greece
 - Τεχνόπολις
 - GG Υποδρωμwn Perka
 - ΓΓ Χωρικού Σχεδιασμού
 - Γενική Γραμματεία Έρευνας και Τεχνολογίας
 - Γενική Γραμματεία Βιομηχανίας
 - Υπουργείο Ναυτιλίας

- ο ΓΓ Αιγαίου και Νησιωτικής Πολιτικής
- ο Διεύθυνση Αναπτυξιακής Στρατηγικής ΣΙ
- ο Ενδιάμεσος Φορέας του Επιχειρησιακού Προγράμματος Ανταγωνιστικότητα και Επιχειρηματικότητα
- ο Χρηματιστήριο Αξιών Αθηνών

10.2. Έλαβε χώρα δημόσια διαβούλευση στο δημόσιο διαδικτυακό το <http://www.opengov.gr/γροίαν/?p=7464>, από την 05/05/2016 έως την 20/05/2016, όπου ο κάθε ενδιαφερόμενος υπέβαλλε τα σχόλια, παρατηρήσεις και προτάσεις του. Αναρτήθηκαν 453 σχόλια, εκ των οποίων τα περισσότερα προέρχονται από συλλογικούς φορείς (Επιμελητήρια, Περιφέρειες, Ομοσπονδίες, Συνδέσμους) και πλήθος πολιτών. Τα σχόλια ελήφθησαν υπόψη κατά τη σύνταξη του τελικού σχεδίου.

B: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΑΛΛΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

11. Γενική Αξιολόγηση

A) Μεταβατικές διατάξεις ν. 3299/2004 και ν. 3908/2011

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις, δίνεται παράταση ολοκλήρωσης των επενδυτικών σχεδίων τα οποία είχαν υπαχθεί στους νόμους 3299/2004 και 3908/2011, ώστε να δοθεί η δυνατότητα διευθέτησης μεγάλου αριθμού εκκρεμοτήτων. Οι ρυθμίσεις λαμβάνουν υπόψη την πληθώρα των σχετικών αιτημάτων των επιχειρήσεων που επιδιώκουν να ολοκληρώσουν τις επενδυτικές τους προτάσεις παρά τα προβλήματα της χρηματοοικονομικής κατάστασης, ώστε να τους δοθεί η δυνατότητα να προχωρήσουν στην ολοκλήρωση των εγκριθέντων έργων τους εντός ευλόγου χρονικού διαστήματος.

Με τις υπόλοιπες διατάξεις επιδιώκεται η απλοποίηση και επιτάχυνση των διαδικασιών ελέγχου των επενδυτικών σχεδίων.

Οι ρυθμίσεις αναμένεται να ωφελήσουν σημαντικά την οικονομία, καθώς δίνουν τη δυνατότητα ολοκλήρωσης πληθώρας επενδύσεων.

Β) Σύσταση Αναπτυξιακού Συμβουλίου

Στόχος της σύστασης του Α.Σ. είναι η δημιουργία ενός κεντρικού γνωμοδοτικού οργάνου για την ανάπτυξη, το οποίο θα είναι σε θέση να αξιολογεί συνδυαστικά την αξιοποίηση των επιμέρους χρηματοδοτικών εργαλείων, να προτείνει στοχευμένες παρεμβάσεις, και να χαράσσει στρατηγική για την ανάπτυξη με ορίζοντα μακροοικονομικό. Για το σκοπό αυτό, το Α.Σ. αποτελείται από δύο πυλώνες, την Επιστημονική Επιτροπή και την Επιτροπή Κοινωνικών Εταίρων και Δημόσιας Διοίκησης. Μέσω της λειτουργίας μιας ομάδας εξειδικευμένων επιστημόνων και, παράλληλα, της σταθερής αντιπροσώπευσης των κεντρικών φορέων που εμπλέκονται στα ζητήματα ανάπτυξης, επιδιώκεται η δημιουργία ενός αποτελεσματικού θεσμικού εργαλείου με εξέλιξη και συνέχεια, το οποίο θα ενισχύσει σημαντικά την παρουσία της χώρας μας στα διεθνή φόρα διαμόρφωσης πολιτικής.

Η σύσταση του Αναπτυξιακού Συμβουλίου αναμένεται να έχει θετική επίδραση στην οικονομία, μέσω της βελτίωσης της αξιοποίησης των διαθέσιμων αναπτυξιακών εργαλείων.

11.1 Με τα άρθρα 76 έως 83 ρυθμίζονται θέματα των προηγούμενων αναπτυξιακών νόμων. Λαμβάνοντας υπόψη την δημοσιονομική αλλά και ευρύτερη οικονομική κρίση των τελευταίων ετών που έχει μεταξύ των άλλων και τη συνέπεια της αδυναμίας έγκαιρης υλοποίησης των επενδυτικών σχεδίων που υπήχθησαν στις διατάξεις των νόμων 3299/2004 και 3908/2011 χορηγείται πρόσθετη παράταση του χρόνου ολοκλήρωσής τους, προκειμένου να υπάρξει δυνατότητα πραγματοποίησης του υπολειπόμενου έργου της εγκριθείσας επένδυσης (άρθρο 76). Η ένταξη μεγάλου αριθμού επενδυτικών σχεδίων, κυρίως στις διατάξεις του νόμου 3299/2004, με απαιτήσεις για ιδιαίτερα σημαντικά ποσά ενίσχυσης σε συνδυασμό με τις περιορισμένες δυνατότητες του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων υποχρεώνει το Υπουργείο Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού να προβεί σε ρυθμίσεις τμηματικής καταβολής των χορηγούμενων ενισχύσεων, η οποία θα πραγματοποιείται με συγκεκριμένο αριθμό δόσεων, προσδιορισμένων σε τακτά χρονικά διαστήματα (άρθρο 77). Με τα λοιπά άρθρα, ήτοι από το 78 έως και 83 ρυθμίζονται ζητήματα ουσιαστικά αλλά και οργανωτικά με αποκλειστικό σκοπό να διευκολύνουν την ολοκλήρωση των εκκρεμών επενδυτικών σχεδίων αλλά και να επιταχύνουν τις διαδικασίες, από μέρους της Διοίκησης, σε όλα τα στάδια υλοποίησης των επενδύσεων αυτών, όπως π.χ. μη απαίτηση προηγούμενης προσκόμισης έγκρισης τραπεζικού δανείου για την ολοκλήρωση του επενδυτικού σχεδίου (άρθρο 78 παρ. 1), δικαίωμα επιλογής του φορέα του επενδυτικού σχεδίου για αξιοποίηση του κινήτρου της φορολογικής απαλλαγής αντί της

επιχορήγησης (άρθρο 78 παρ. 3), δυνατότητα μείωσης του ποσοστού της ίδιας συμμετοχής μέχρι του απαραίτητου ελαχίστου ποσοστού του 25% (άρθρο 78 παρ. 4), κατηγοριοποίηση των επενδυτικών σχεδίων προκειμένου να ακολουθείται διαφορετική σειρά στο στάδιο του ελέγχου και της ολοκλήρωσης με άμεσο αποτέλεσμα την επιτάχυνση των διαδικασιών, ιδιαίτερα στις επενδύσεις που κρίνεται αναγκαία η πρόταξή τους π.χ. συγχρηματοδοτούμενες επενδύσεις, επενδύσεις για επιστροφή εγγυητικής επιστολής κ.λπ. (άρθρο 79), θέσπιση υποχρέωσης καταβολής παραβόλου των φορέων των επενδύσεων για τον έλεγχο των επενδυτικών τους προγραμμάτων (άρθρο 80, παρ. 1), διεύρυνση της δυνατότητας εγγραφής στο Μητρώο Ελεγκτών με νέα μέλη που θα είναι πτυχιούχοι ανωτάτων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων π.χ. οικονομολόγοι, μηχανικοί κ.λπ. και κατόπιν ειδικής εκπαίδευσης και δοκιμαστικής περιόδου θα καθίστανται ικανοί να συμμετέχουν στις διαδικασίες ελέγχου των επενδύσεων.

- Με το άρθρο 84 ρυθμίζονται θέματα της Διεύθυνσης Κεφαλαίων Εξωτερικού. Τροποποιούνται διατάξεις

- Α. Της Άδειας διαμονής σε πολίτες τρίτων χωρών για επενδυτική δραστηριότητα (Άρθρο 16 ν.4251/2014). Επιδιώκεται η βελτίωση του σχετικού πλαισίου μέσω των ακόλουθων ρυθμίσεων :1) στα μέλη της οικογένειας στα οποία χορηγείται άδεια διαμονής θα συμπεριληφθούν και οι «ανιόντες των συζύγων» 2) ο ενδιαφερόμενος πολίτης τρίτης χώρας θα έχει δυνατότητα υποβολής της αίτησης στην Ελλάδα υπό την προϋπόθεση ότι βρίσκεται νόμιμα στη χώρα. 3) Με εγκύκλιο θα προσδιοριστούν οι κλάδοι (διεθνώς εμπορεύσιμων προϊόντων) στους οποίους μπορούν να επενδύσουν.

Β. Αλλοδαπές εταιρείες για παροχή ενδοομικών υπηρεσιών (ν.3427/2005 ΚΕΦ ΣΤ). Με την υπάρχουσα νομοθεσία περιλαμβάνονται αλλοδαπές εταιρείες που εγκαθίστανται στην Ελλάδα με αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών προς την μητρική και λειτουργούν με προκαθορισμένο περιθώριο κέρδους -υποχρέωση για ετήσιες δαπάνες λειτουργίας 100.000 € / έτος και απασχόλησης 4 ατόμων. Με τις προτεινόμενες τροπολογίες επέρχεται διεύρυνση του καθεστώτος. Συγκεκριμένα δίνεται η δυνατότητα και σε ελληνικές πολυεθνικές να κάνουν χρήση των ρυθμίσεων ώστε να έχουν τη δυνατότητα παροχής υπηρεσιών και σε συνδεδεμένες αλλοδαπές επιχειρήσεις (του ίδιου ομίλου) με έδρα στην Ελλάδα. Τέλος με Υπουργική απόφαση θα μπορούν να προστεθούν και άλλες κατηγορίες επιτρεπόμενων παρεχόμενων υπηρεσιών.

12. Διαφάνεια και Διαβούλευση

Για τις προτεινόμενες ρυθμίσεις προηγήθηκε διαβούλευση με τους εμπλεκόμενους κοινωνικούς φορείς, τόσο μέσω αποστολής υπομνημάτων, όσο και με ανάρτηση των ρυθμίσεων στο διαδικτυακό τόπο της δημόσιας διαβούλευσης (oregon.gr)